



# Ministerstwo Rozwoju i Technologii

---

Departament Zrównoważonej Gospodarki  
Zastępca Dyrektora  
Adam Perz

Znak pisma: DZG-V.7110.15.2025  
Warszawa, 11 lutego 2025 r.

Pan Tomasz Pietrusiak  
Zastępca Dyrektora Departamentu Środowiska  
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego  
ul. Raclawicka 56  
30-017 Kraków

**Dotyczy:** sprawy SR-V.7013.1.3.2025

**Szanowny Panie Dyektorze,**

uprzejmie informuję, że [dyrektywa](#) została opublikowana w Dzienniku Urzędowym UE 8 maja 2024 r. Przepisy dyrektywy weszły w życie 28 maja 2024 r. Kraje członkowskie mają czas na wdrożenie większości przepisów do 29 maja 2026 r.

Wyjątkiem jest art. 17 ust. 15 dyrektywy, zgodnie z którym: *od dnia 1 stycznia 2025 r. państwa członkowskie nie udzielają żadnych zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyjątkiem kotłów wybranych do inwestycji przed 2025 r., zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241, art. 7 ust. 1 lit. h) pkt (i) tiret trzecie rozporządzenia (UE) 2021/1058 oraz art. 73 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115.*

Przedmiotowy zapis stanowi praktyczną realizację polityki UE, zgodnie z którą, państwa członkowskie zaprzestają udzielania zachęt finansowych do zakupu i instalacji kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyłączeniem programów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz wspólnej polityki rolnej.

Taka struktura zapisu budziła liczne kontrowersje i wątpliwości zarówno ze strony Ministerstwa Rozwoju i Technologii, jak i krajowych instytucji zaangażowanych w przygotowanie, zarządzanie, pośrednictwo i wdrożenie programów wsparcia, zawierających zachęty finansowe wspierające wymianę tych urządzeń grzewczych. Wątpliwości te dotyczyły zarówno faktycznej definicji „kotła indywidualnego”, jako niezdefiniowanego wprost w przepisach dyrektywy, jak również faktycznego rozumienia sformułowania „zachęty finansowych”.

W związku z tymi wątpliwościami, Ministerstwo Rozwoju i Technologii zwróciło się do Komisarza ds. Energii, z prośbą o udzielenie stosownych wyjaśnień.

18 października 2024 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej opublikowane zostało [Zawiadomienie Komisji](#) w sprawie stopniowego wycofywania zachęt finansowych dla indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi na podstawie dyrektywy, zwane dalej: „wytycznymi”.

Wytyczne wskazują, że do celów art. 17 ust. 15 kocioł indywidualny jest kotłem niepołączonym z innym źródłem ciepła wykorzystującym energię ze źródeł odnawialnych,

który zapewnia znaczną część całkowitej energii wyprodukowanej systemu połączonego. Ww. artykuł dyrektywy ma zastosowanie do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi. Oznacza to zakup, montaż i uruchomienie kotła, który:

- spala paliwa kopalne, tj. nieodnawialne źródła energii oparte na węglu, takie jak paliwa stałe, gaz ziemny i ropa naftowa; oraz
- jest indywidualnym kotłem, tj. nie jest połączony z innym źródłem ciepła wykorzystującym energię ze źródeł odnawialnych, który zapewnia znaczną część całkowitej energii wyprodukowanej systemu połączonego.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z wytycznymi wypłata zachęt finansowych (niezależnie od źródeł finansowania) dla instalacji kotłów indywidualnych zasilanych paliwami kopalnymi możliwa jest po 1 stycznia 2025 r. w sytuacji, gdy spełnione są jednocześnie dwa poniższe warunki:

- 1) decyzja o udzieleniu zachęty finansowej została podjęta przez podmiot publiczny przed 1 stycznia 2025 r. oraz
- 2) indywidualny beneficjent został o tym fakcie poinformowany także przed 1 stycznia 2025 r.

Wytyczne wskazują także, że wypłata zachęt finansowych dla instalacji kotłów indywidualnych zasilanych paliwami kopalnymi może nastąpić po 1 stycznia 2025 r. w sytuacji, w której spełnione są jednocześnie dwa poniższe warunki:

- 1) są finansowane w ramach:
  - *Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;*
  - *Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Funduszu Spójności, przy czym zastosowanie mają wyłącznie przepisy art. 7 ust. 1 lit. h) ppkt (i) trzeci cel rozporządzenia (UE) 2021/1058;*
  - *Art. 73 rozporządzenia (UE) 2021/2115 (rozporządzenie ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013), który odnosi się do inwestycji na rzecz rozwoju obszarów wiejskich);*
- 2) zachęty finansowe dla ww. kotłów są częścią programów krajowych lub regionalnych finansowanych w ramach wymienionych powyżej funduszy UE, a programy te zostały ustanowione przed dniem 1 stycznia 2025 r.

Powyższe wytyczne, związane z udzielaniem zachęt finansowych, dotyczą instalowania kotłów w budynkach jednorodzinnych oraz kotłów zasilających budynki wielorodzinne (wielolokalowe).

Niezależnie od przedmiotowych wyjaśnień, sprostowania po raz kolejny wymagają pojawiające się wielokrotnie w ostatnim czasie w przestrzeni medialnej nieprawdziwe informacje dot. zakazu zakupu, użytkowania lub wręcz nakazu demontażu kotłów spalających paliwa kopalne. Dyrektywa nie wprowadza zakazów czy ograniczeń w zakresie utrzymania po 2025 r. istniejących budynków będących własnością lub w zarządzie instytucji publicznych, wykorzystujących już teraz źródła ciepła oparte na paliwach kopalnych.

Ponadto art. 17 ust. 15 dyrektywy, nie ma zastosowania wobec planowanych inwestycji finansowanych ze środków publicznych, realizowanych przez instytucje publiczne (w ramach własnych zasobów) po 1 stycznia 2025 r., związanych m.in. z:

- budową nowych budynków,
- prowadzeniem robót budowlanych wobec istniejących budynków czy poszczególnych lokali w budynkach wielolokalowych,
- zmianą sposobu użytkowania budynków,

w których są lub będą wykorzystywane źródła ciepła oparte na paliwach kopalnych (np. gaz, węgiel). Tego typu wydatki ponoszone przez instytucje publiczne nie są traktowane jako zachęty finansowe, o których mowa w art. 17 ust. 15 dyrektywy.

Jednocześnie warto przypomnieć, że po 1 stycznia 2025 r. istnieje możliwość udzielania zachęt finansowych dla kotłów opalanych paliwami kopalnymi w przypadku gdy są one elementami instalacji hybrydowych tzn. systemów ogrzewania o znacznym udziale energii ze źródeł odnawialnych, takich jak połączenie kotła zasilanego paliwami kopalnymi z energią słoneczną, termiczną lub pompą ciepła. Szerzej na ten temat we wskazanych „wytycznych”.

Decyzje o wspieraniu finansowym zakupu lub montażu kotłów opalanych paliwami kopalnymi (w tym gazem) powinny uwzględniać nie tylko obecne możliwości dofinansowania poszczególnych technologii, ale też ryzyka finansowe związane z prawdopodobnym przyszłym wzrostem cen paliw kopalnych dla odbiorców końcowych. Ryzyka te wiążą się z możliwością wprowadzenia mechanizmu ETS2 (efekt dyrektywy 2023/959 przyjętej w maju 2023 r.), zgodnie z którym nałożony zostanie koszt emisji dwutlenku węgla wynikającego ze spalania paliw kopalnych (w tym także gazu) w ogrzewnictwie.

Podejmując działania związane z wymianą źródeł ciepła, warto wziąć pod uwagę potrzebę stopniowego wycofywania paliw kopalnych z systemu ogrzewania i chłodzenia, zgodnie z podejściem zaprezentowanym w [Długoterminowej strategii renowacji budynków](#) oraz planowanym do kontynuacji w Krajowym planie renowacji budynków.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii pracuje obecnie nad przepisami implementującymi postanowienia dyrektywy do krajowego porządku prawnego.

**Z wyrazami szacunku**

Adam Perz

zastępca dyrektora  
departamentu

/ kwalifikowany podpis  
elektroniczny /

Sprawę prowadzi: Patrycja Pyl

E-mail: [patrycja.pyl@mrit.gov.pl](mailto:patrycja.pyl@mrit.gov.pl)

---

+48 222 500 123  
[kancelaria@mrit.gov.pl](mailto:kancelaria@mrit.gov.pl)  
[gov.pl/rozwój-technologia](http://gov.pl/rozwój-technologia)

Pl. Trzech Krzyży 3/5  
00-507 Warszawa  
Ministerstwo  
Rozwoju i Technologii